

**Enhed**  
Administrationspo-  
litisk kontor

## Økonomi - Opfølgning på evaluering af kommunalrefor- men

**Sagsbehandler**  
KHS

Forslagene i regeringens udspil "Bedre kvalitet og samarbejde – Opfølgning på evaluering af kommunalreformen" holdes inden for de eksisterende økonomiske rammer.

**Koordineret med**

Dog indebærer den nye nationale koordinationsstruktur og vidensopbygning på social- og specialundervisningsområdet en merudgift på 10 mio. kr. årligt. Regeringen vil i den forbindelse søge satspuljepartiernes tilslutning til at afsætte 10 mio. årligt fra satspuljen.

**Sagsnr.**  
2013-08278

**Doknr.**  
114223

I det følgende gennemgås økonomien i de enkelte forslag i regeringens udspil.

**Dato**  
25-06-2013

### 1. Styrkelse af sundhedsaftalerne

Det medfører en afbureaukratisering at gå fra 98 til 5 sundhedsaftaler, idet der derved vil skulle anvendes færre administrative ressourcer i kommunerne, regionerne og staten. Implementeringen af det styrkede fokus på opfølgning på sundhedsaftalerne, herunder udvikling af indikatorer og fælles målsætninger, indbefatter på den anden side et øget administrativt ressourceforbrug.

Samlet set forventes der et uændret administrativt ressourceforbrug på området.

### 2. Øget faglighed i genoptrænings- og rehabiliteringsindsatsen

Forslaget om øget faglighed i genoptrænings- og rehabiliteringsindsatsen baserer sig på et forslag fra udvalget om evaluering af kommunalreformen.

Udvalget om evaluering af kommunalreformen har lagt til grund, at eventuelt øgede udgifter i forbindelse med mere præcise genoptræningsplaner for personer med meget komplekse genoptræningsbehov opvejes ved en forenkling af genoptræningsplaner for personer med mindre komplekse genoptræningsbehov. Udvalget har således også lagt til grund, at det vil være muligt at forenkle kommunikationen mellem sygehus og kommuner om de enkle genoptræningsplaner, hvor kommunerne har en bred erfaring. Samtidig vil gruppen af personer med meget komplekse genoptræningsbehov være begrænset.

Endelig skal det bemærkes, at der i regeringsudspillet er et forslag om at følge udviklingen på genoptræningsområdet. Dette indbefatter også en monitorering af udviklingen i ressourceforbruget, så der kan undgås en u hensigtsmæssig udvikling i antallet af genoptræningsplaner.



Samlet set er det regeringens vurdering, at forslaget om øget faglighed i genoptrænings- og rehabiliteringsindsatsen ikke vil medføre ændringer i det samlede ressourceforbrug på området.

Det bør også bemærkes, at initiativet skal understøtte, at flere borgere kommer hurtigere og bedre gennem genoptræning og rehabilitering. Dette vil dels medføre større livskvalitet for de berørte, dels færre udgifter til sygedagpenge, fleksjob, førtidspensio-ner mv.

### **3. Videreudvikling af finansieringssystemerne**

Evalueringen af den kommunale medfinansiering af det regionale sundhedsvæsen vil blive gennemført inden for Sundhedsministeriets økonomiske ramme.

### **4. Sikring af den mest specialiserede sociale indsats samt sikring og udvikling af den specialiserede indsats på specialundervisningsområdet**

Forslagene om at sikre den mest specialiserede sociale indsats samt sikring og udvikling af den specialiserede indsats på specialundervisningsområdet baserer sig hovedsageligt på forslag fra udvalget om evaluering af kommunalreformen.

Det fremgår af regeringens udspil, at regeringen vil søge satspuljepartiernes tilslutning til at prioritere 10 mio. kr. årligt fra satspuljen til den nationale koordinationsstruktur og opgaven med vidensopbygning på området, herunder vidensopbygning vedrørende de specialiserede undervisningstilbud.

Det fremgår endvidere, at regeringen vil etablere en lånepulje, som skal bidrage til at lette kommunernes finansiering af etableringsomkostninger ved opbygning af nye højt specialiserede tilbud på socialområdet. Jf. udkast til rammeaftale vil regeringen drøfte etableringen af en lånepulje på 100 mio. kr. med kommunerne.

Den eventuelle tilvejebringelse af en lånepulje vil således blive set i sammenhæng med kommunernes samlede økonomi. Endvidere vil kommunerne fortsat have det fulde ansvar for at sikre de fornødne tilbud til deres borgere. Der er således lagt til grund, at forslagene ikke vil medføre behov for at justere kommunernes økonomiske ramme.

Den nationale koordinationsstruktur indbefatter, at Socialstyrelsen kan pålægge en kommune eller region et driftsansvar og hermed fastlægge en tilbudsstruktur på et område. KL har i sit høringssvar til evalueringsudvalgets rapport peget på, at det er bekymrende, hvis der kan træffes beslutninger om pålæg om driftsansvar, uden at der følger et økonomisk ansvar med. KL finder således, at anvendelse af en sådan bemyndigelse bør være undtagelsesvis eller følges af et økonomisk ansvar.

I forlængelse heraf skal det understreges, at regeringen netop lægger til grund, at Socialstyrelsen kun undtagelsesvist vil kunne give pålæg om driftsansvar jf. udspillet side 10.

KORAs opgave med at undersøge organiseringen af indsatsen for en række konkrete målgrupper finansieres inden for den ramme, der er afsat til analysevirksomhed, som Økonomi- og Indenrigsministeriet kan rekvirere jf. Finanslovens § 10.11.41.

Ændringerne på specialundervisningsområdet gennemføres inden for de eksisterende økonomiske rammer, jf. dog merudgifter vedrørende den nationale koordinationsstruktur, som er beskrevet ovenfor. Den nuværende kommunale finansiering af specialrådgivningsfunktionerne på de lands- og landsdelsdækkende tilbud kan flyttes fra kommunerne til VISO.



## **5. Længere planlægningshorisont for de regionale tilbud**

Forslaget om at ændre beliggenhedskommunernes muligheder for at overtage regionernes sociale tilbud til kun at kunne ske hvert fjerde år medfører ikke ændringer i økonomien i forhold til i dag i de tilfælde, hvor en beliggenhedskommune overtager et socialt tilbud.

## **6. Revision af takstregler skal understøtte effektiv drift**

Forslaget om revision af takstreglerne skal øge sammenligneligheden på området samt øge incitamenterne til at drive tilbuddene effektivt. Det vurderes således ikke at medføre merudgifter.

## **7. Godkendelser af råstofindvinding flyttes fra kommunerne til regionerne**

Forslaget er en opgaveændring, og der skal foretages en DUT-regulering mellem kommuner og regioner inden for de eksisterende økonomiske rammer.

## **8. Godkendelser af affaldsdeponeringsanlæg flyttes fra kommunerne til staten**

Forslaget er en opgaveændring, og der skal foretages en DUT-regulering mellem kommuner og staten inden for de eksisterende økonomiske rammer. Der er ikke forudsat besparelser i ressourceforbruget, men det er forventningen, at ændringen vil kunne medføre en vis effektivisering, idet alle sager skal behandles samme sted.

## **9. Ny regional vækst- og udviklingsstrategi**

Forslaget medfører, at to hidtidige selvstændige strategier – den regionale udviklingsplan og den regionale erhvervsudviklingsstrategi – samles i én strategi.

Strategien skal omfatte de områder, som de to strategier hver for sig i dag omfatter og vil derfor kunne holdes inden for de nuværende økonomiske rammer.

## **10. Effektiv anvendelse af erhvervsudviklingsmidlerne**

Det fremgår af udspillet, at regeringen vil drøfte med kommunerne, at en større andel af midlerne til erhvervsudvikling skal anvendes direkte til erhvervsservice og -udvikling frem for strategi og administration.

Det skal bemærkes, at kommunernes erhvervsudviklingsaktiviteter er en frivillig opgave, som kommunerne løser forskelligt, ligesom det er forskelligt, hvor mange ressourcer kommunerne afsætter til området.

Formålet med forslaget er at medvirke til en mere effektiv anvendelse af midlerne, men den økonomiske ramme er uændret.

Forslaget om at give Danmarks Vækstråd til opgave at fremme en ensartet evalueringspraksis skal varetages inden for de eksisterende økonomiske rammer på området.

## **11. Resultatorienterede regionale vækstpartnerskaber**

Forslaget om at gøre de regionale vækstpartnerskaber mere resultatorienterede skal varetages inden for de eksisterende økonomiske rammer på området.



## **12. Inddragelse af regioner på ungdomsuddannelsesområdet**

Forslaget om at præcisere, at regionerne skal inddrages ved beslutning om, at eksisterende ungdomsuddannelsessteder nedlægges, medfører ikke ændringer i økonomien på ungdomsuddannelsesområdet.

## **13. Regionernes stående udvalg**

Forslaget om at regionerne skal have mulighed for at nedsætte stående udvalg uden forudgående godkendelse af økonomi- og indenrigsministeren medfører, at der vil kunne ydes vederlag til disse udvalg uden krav om, at de har en midlertidig karakter. Vederlagene skal ydes inden for de eksisterende økonomiske rammer.

## **14. Regionernes adgang til at deltage i selskaber mv. på sundhedsområdet**

Det fremgår af udspillet, at regeringen foreslår, at regionerne skal have adgang til at deltage i selskaber mv. på sundhedsområdet – såfremt de ikke indskrænker regionernes beføjelser – uden forudgående godkendelse af sundhedsministeren.

Det bemærkes, at regionerne i dag i medfør af den regionale myndighedsfuldmagt har en almindelig adgang til (dvs. på andre områder end sundhedsområdet) at samarbejde med andre, herunder i selskabsform, om løsning af regionale opgaver, uden at det kræver godkendelse.

Forslaget afbureaukratiserer adgangen til at etablere offentlig-privat samarbejde på sundhedsområdet. Forslaget medfører ikke økonomiske ændringer.

## **15. Regionernes mulighed for at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder, som regionen kan løse for sig selv**

Forslaget vil give regionerne en generel, men dog begrænset, adgang til at udføre opgaver for andre offentlige myndigheder, som de kan udføre for sig selv. Det kan fx være inden for rengøring, vask af linned eller madlavning.

Regionerne vil kunne sælge ydelser til kommuner og andre offentlige myndigheder inden for den tærskelværdi, der efter udbudsdirektivet gælder for alle tjenesteydelser (pt. ca. 1,5 mio. kr. pr. opgave).

Forslaget er således i overensstemmelse med EU's udbudsregler og forbud mod statsstøtte. Forslaget gennemføres inden for de eksisterende økonomiske rammer i regionerne.