

## Tillæg til kommissorium for Finansieringsudvalgets arbejde med udligningssystemet

Med Aftale om reform af refusionssystemet og tilpasninger i udligningssystemet af februar 2015 mellem den daværende regering (Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre) og Venstre, Dansk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti er der fastsat et kommissorium for Finansieringsudvalgets arbejde med tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningssystem som følge af refusionsomlægningen.

Ved en aftale af november 2016 mellem den daværende regering (Venstre) og Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti, Socialdemokraterne og Det Radikale Venstre er der indgået forlig om et nyt ejendomsvurderingssystem. Det har betydning for det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

I forlængelse af aftalen er der i maj 2017 indgået forlig mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti og Radikale Venstre om boligbeskatningen. Forliget indebærer bl.a. en ændring i kommunernes beskatning af ejendomme i forbindelse med indfasningen af det nye ejendomsvurderingssystem, hvilket ligeledes har betydning for det kommunale tilskuds- og udligningssystem.

Det nye ejendomsvurderingssystem indebærer bl.a. ændringer i kommunernes udskrivningsgrundlag for grundskyld, og med det nye boligbeskatningssystem fastlægges de kommunale grundskyldspromiller fra 2021-2025. Begge dele har betydning for kommunernes finansiering, herunder det kommunale tilskuds- og udligningssystem. Konsekvenserne heraf er i boligaftalen forudsat analyseret i Finansieringsudvalget.

Finansieringsudvalgets opgave forudsættes at omfatte tre faser, idet situationen for kommunerne er forskellig i perioderne 2019-2020, 2021-2025 og 2026 og frem som følge af boligforliget:

- I årene 2019-2020 træder det nye vurderingssystem i kraft, mens gældende regler om stigningsbegrænsning og fastsættelse af grundskyldspromille er uændrede. For denne periode vil det nye vurderingssystem i sammenhæng med stigningsbegrænsningen indebære et samlet lavere beskatningsgrundlag. For grunde med stigende værdier er stigningen således stadig omfattet af en begrænsning, mens fald i grundværdier som følge af det nye vurderingssystem vil få fuldt gennemslag. I denne periode er den umiddelbare konsekvens af det nye vurderingssystem således både en provenuvirkning og en virkning i udligningssystemet for kommunerne.

Finansieringsudvalget skal for denne periode se på en model, som neutraliserer de byrdefordelingsmæssige virkninger, der følger ved et evt. lavere beskatningsgrundlag for grundskylden for kommunerne i perioden 2019-2020 som følge af det nye ejendomsvurderingssystem. De byrdefordelingsmæssige virkninger omfatter her både de provenumæssige virkninger (forstået som det grundskyldsprovenu,



den enkelte kommune vil få) og de udligningsmæssige virkninger (forstået som effekten på den enkelte kommunes udligning).

- I årene 2021-2025 ophæves stigningsbegrænsningen for grundskylden, hvilket indebærer store stigninger i beskatningsgrundlaget for en række kommuner. Med henblik på at sikre ro om boligejernes økonomi fastsættes den enkelte kommunes grundskyldspromille af staten således, at kommunen vil have samme grundskyldsindtægter i 2021 før og efter overgangen til det nye ejendomsbeskatningssystem. De fastsatte promiller udgør et loft for den enkelte kommunes grundskyldspromille i perioden 2021-2025.

Det er i boligforliget aftalt, at der skal ske en neutralisering af de *udligningsmæssige* virkninger af *overgangen* til det nye ejendomsvurderingssystem og ejendomsbeskatningssystem.

Finansieringsudvalget skal på denne baggrund se på en model, der neutraliserer de udligningsmæssige virkninger som følge af *overgangen* til det nye ejendomsvurderingssystem og ejendomsbeskatningssystem med virkning fra 2021. Det forudsættes endvidere, at den procentvise stigning i grundværdierne i de *efterfølgende* år har fuld virkning for kommunernes grundskyldsprovenu. Den procentvise stigning i grundlaget over perioden 2021-2025 forudsættes således afspejlet i udligningen.

- For årene fra og med 2026 skal udvalget skitsere mulige modeller for indfasning af en udligning af de kommunale forskelle i det kommunale beskatningsgrundlag. De konkrete modeller vil efterfølgende skulle opstilles og analyseres nærmere inden 2025 på baggrund af erfaringerne med det nye vurderingssystem.

Finansieringsudvalget skal endvidere belyse de byrdefordelingsmæssige konsekvenser som følge af ændringer i beskatningsgrundlaget for de kommunale dækningsafgifter og efter behov komme med anbefalinger til, hvorledes afledte byrdefordelingsmæssige konsekvenser kan håndteres.

Resultater af rapporteres samtidig med af rapporteringen af udvalgets rapport om tilpasninger af udligningen som følge af refusionsomlægningen ultimo 2017.